

УТВЕРЖДЕНА
решением Земского Собрания
Карагайского муниципального района
от 31.08.2012 № _/16

СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития
Карагайского муниципального района на период до 2025 года

Стратегия социально-экономического развития Карагайского муниципального района (далее – Стратегия) является базовым документом, определяющим систему концептуальных представлений об общественно значимых стратегических целях, приоритетных направлениях, ключевых ценностях социально-экономического развития Карагайского муниципального района (далее - район) и входящих в состав района поселений.

Концептуальные представления выражаются через систему целей, принципов, приоритетов и инструментов реализации и контроля реализации Стратегии.

Стратегия - документ долгосрочного планирования, направленный на устойчивое и эффективное социально-экономическое развитие района.

Настоящая Стратегия призвана определить основные направления развития района на период с 2011 по 2025 годы, обеспечив преемственность действий органов местного самоуправления, общественного согласия и консолидации, стабильность политических процессов.

Стратегия разработана на основе:

- Концепции долгосрочного социально - экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;

- Стратегии социально - экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 7 февраля 2011г. № 165-р;

- Стратегии социально- экономического развития Пермского края до 2026 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 3046;

- Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;

- Распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2008 г. N 1313-р «Перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и

муниципальных районов, в том числе показателей, необходимых для расчета неэффективных расходов местных бюджетов».

I. Условия для разработки Стратегии Карагайского муниципального района

1.1. Внешние и внутренние факторы

Для более четкого и системного представления о процессе развития района следует выделить основные факторы, оказывающие влияние на его развитие. Целесообразно разделить их на внутренние и внешние.

Таблица 1

Внутренние факторы	Внешние факторы
Политика органов местного самоуправления	Федеральное и региональное законодательство, влияющее на жизнедеятельность и перспективы развития муниципального района
Состояние и уровень развития социальной инфраструктуры	Ценовая и тарифная политика естественных монополий
Деловая активность	Диспаритет цен на готовую сельскохозяйственную продукцию
Экономический потенциал	Государственная поддержка развития отдельных секторов экономики и социальной сферы
Наличие ресурсов для развития производственного потенциала	Изменение конъюнктуры сырьевых и товарных рынков
Инвестиционный климат	Взаимоотношения с близлежащими районами с позиции межмуниципального сотрудничества
Уровень духовного, интеллектуального и культурного развития населения	Инвестиционная привлекательность
	Межбюджетные отношения

1.2. SWOT-анализ социально-экономического развития Карагайского муниципального района

На основе оценки исходной социально-экономической ситуации, проведен SWOT-анализ социально-экономического развития района (приложение 1).

Уникальность и конкурентные преимущества района, представлены в таблице 2.

Таблица 2

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
1. Ресурсный потенциал		
1.1. Географическое положение	<ul style="list-style-type: none"> • Экономически выгодное расположение района , непосредственная близость к краевому центру, наличие многопрофильного транспортного узла (федеральная автомобильная и железная дороги). 	<ul style="list-style-type: none"> • Некомпактное расположение населенных пунктов, высокий уровень затрат на организацию жизнеобеспечения (дороги, связь, водоснабжение, электроснабжение, социальное обслуживание и др.)
1.2. Природные ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> • Благоприятные природно-климатические и ресурсные условия для развития сельского хозяйства; • Значительные запасы, широкий диапазон лесных и минерально-сырьевых ресурсов, (ПГС, песок, глины, торф, агроруды и др.); • Достаточный объем потенциальных и инвестиционных ресурсов, прежде всего земель под расширение сельскохозяйственных угодий; • Наличие перспективных природных ландшафтных зон с характерным сочетанием рельефа, водных объектов, почв, растительного и животного мира которые могут быть использованы для активного отдыха и туризма. 	<ul style="list-style-type: none"> • Повсеместно низкий уровень освоения месторождений; • Отсутствие нормативно- правовой базы по подготовке инвестиционных площадок; • Отсутствие Программ освоения и включения в экономический оборот природных ресурсов.

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
2. Качество жизни населения		
2.1. Демография	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение уровня рождаемости; • Сокращение общей смертности населения; • Снижение уровня младенческой смертности. 	<ul style="list-style-type: none"> • Сокращение численности населения за счет миграционной убыли; • Увеличение удельного веса населения пенсионного возраста.
2.2. Уровень жизни населения. Заработная плата	<ul style="list-style-type: none"> • Возможность получения дополнительных доходов от ведения ЛПХ. 	<ul style="list-style-type: none"> • Низкий уровень заработной платы в сельском хозяйстве и сфере культуры.
2.3. Жилищно-коммунальная сфера	<ul style="list-style-type: none"> • Поэтапный переход котельных на газовое отопление; • Действующая система централизованного вывоза ТБО; • Наличие централизованной системы водоотведения с очисткой сточных вод в с. Карагай. 	<ul style="list-style-type: none"> • Рост стоимости жилищно-коммунальных услуг; • Дефицит квалифицированных специалистов для жилищно-коммунальной сферы; • Значительный износ инженерных коммуникаций и оборудования.
2.4. Транспорт	<ul style="list-style-type: none"> • Автомобильное, автобусное и железнодорожное транспортное сообщение. 	<ul style="list-style-type: none"> • Техническое состояние автомобильных дорог не соответствует нормативным требованиям.
2. 5. Строительство жилья	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие спроса на индивидуальное жилищное строительство. 	<ul style="list-style-type: none"> • Относительно высокая стоимость строительных материалов; • Высокая рыночная стоимость жилья; • Недостаток финансовых средств для реализации на территории района жилищных программ и строительства социального жилья; • Недостаточное развитие инженерной инфраструктуры для жилищного строительства;

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
		<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие свободных территорий для строительства жилья; • Отсутствие частных инвесторов для строительства жилья.
2.6.3 здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> • Материально-техническая база объектов здравоохранения; • Развитие частного сектора в здравоохранении; • Наличие профессиональных кадров по отдельным специальностям; • Обеспечение специалистов служебными жилыми помещениями. 	<ul style="list-style-type: none"> • Высокий процент совместительства и недостаточная обеспеченность квалифицированными медицинскими кадрами и средним медицинским персоналом; • Отсутствие лечебных учреждений в отдаленных населенных пунктах района.
2.7. Образование	<ul style="list-style-type: none"> • Развитая материально-техническая база учреждений образования и системы дополнительного образования детей; • Наличие учреждения профессионального образования. 	<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточное количество мест в дошкольных образовательных учреждениях; • Низкая наполняемость школ, отдаленных от административного центра района; • Нехватка педагогических кадров; • Увеличение доли педагогов пенсионного возраста.
2.8. Культура, физкультура и спорт, молодежная политика	<ul style="list-style-type: none"> • Высокий уровень культурно-досуговой и спортивно-массовой работы в районе; • Наличие памятников истории и культуры; • Сохранение и развитие национальных традиций территорий. 	<ul style="list-style-type: none"> • Слабая материально-техническая база сельских библиотек; • Отсутствие обустроенных мест отдыха граждан; • Недостаточное количество штатных тренеров для проведения спортивной работы в районе; • Недостаточное развитие материально-

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
		<p>технической базы спортивных и культурных учреждений, необходимость проведения капитального ремонта;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Недостаточное наличие спортивных площадок для занятий физкультурой и спортом.
2.9. Информационные ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие общедоступной телефонной и мобильной связи; • Наличие средств массовой информации: <ul style="list-style-type: none"> - районная газета «Приобвинский край»; - местное радиовещание; • Официальные сайты органов местного самоуправления и учреждений социальной сферы в сети Интернет. 	<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточный уровень телефонизации сельских населенных пунктов; • Недостаточная информационная наполняемость административных сайтов; • Неустойчивые мобильная связь и сеть Интернет на отдельных участках территорий района.
2.10. Потребительский рынок	<ul style="list-style-type: none"> • Достаточно развитая торговая сеть муниципального района. 	<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточное развитие бытовых, сервисных услуг и услуг общественного питания на территории сельских поселений.
2.11. Общественная безопасность	<ul style="list-style-type: none"> • Развитая материально - техническая база органов полиции МВД. 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие института добровольных народных дружин; • Недостаток высококвалифицированных профессиональных кадров.
2.12. Окружающая среда	<ul style="list-style-type: none"> • Привлекательная природная среда, биологическое разнообразие; 	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие несанкционированных свалок; • Отсутствие схем

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	<ul style="list-style-type: none"> • Стабильная экологическая ситуация. 	<ul style="list-style-type: none"> санитарной очистки территорий; • Отсутствие системы раздельного сбора промышленных и бытовых отходов; • Отсутствие производства по переработке промышленных и бытовых отходов.
3. Экономический потенциал		
3.1. Сельское хозяйство	<ul style="list-style-type: none"> • Устойчивые темпы роста объемов производства сельскохозяйственной продукции. 	<ul style="list-style-type: none"> • Высокий уровень физического и морального износа производственных фондов предприятий, отсутствие плановой политики по их реновации и модернизации; • Отток молодых кадров; • Недостаточный уровень профориентации молодежи.
3.2. Промышленность	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие природных ресурсов; • Наличие сельскохозяйственного предприятия индустриального типа. 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие промышленных предприятий; • Отсутствие инвесторов для открытия новых производств.
3.3. Малое и среднее предпринимательство	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие муниципального фонда поддержки малого предпринимательства. 	<ul style="list-style-type: none"> • Недостаток собственных финансовых средств субъектов малого бизнеса сдерживающий обновление основных фондов и внедрение новых технологий.

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
4. Инвестиционный потенциал		
4.1. Инвестиции	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие материально-сырьевых ресурсов для создания производства; • Наличие земельных ресурсов и свободных площадок для сельскохозяйственного, промышленного и иного использования; • Наличие транспортной инфраструктуры, способствующей развитию производства и малого предпринимательства. 	<ul style="list-style-type: none"> • Неэффективная деятельность органов исполнительной власти по повышению уровня инвестиционной привлекательности района; • Отсутствие четкого правового поля для инвесторов; • Отсутствие механизма для частно-муниципального партнерства.
5. Кадровый потенциал		
5.1. Трудовые ресурсы и занятость населения	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие учреждения начального профессионального образования. 	<ul style="list-style-type: none"> • Снижение доли трудоспособного населения. • Недостаток квалифицированных кадров трудовых профессий. • Отток трудовых ресурсов. • Высокий уровень скрытой безработицы. • Нестабильная демографическая ситуация. • Отсутствие системы подготовки и переподготовки кадров.
6. Бюджетный потенциал		
6.1. Бюджетная политика	<ul style="list-style-type: none"> • Эффективно проводимая бюджетная политика; • Эффективная система муниципальных закупок; • Наличие районного фонда финансовой поддержки поселений. 	<ul style="list-style-type: none"> • Низкая доля собственных доходов в бюджете, и как следствие рост зависимости бюджета от дотаций и субвенций из краевого бюджета.

На следующем этапе SWOT-анализа определены возможности социально-экономического развития муниципального образования, а также угрозы, которые могут препятствовать дальнейшему развитию.

Таблица 3

Возможности	Угрозы
Экономические	
<ul style="list-style-type: none"> • привлечение инвестиций в расширение, техническое перевооружение существующих производств, создание новых производств и видов продукции; • увеличение объемов производства и расширение рынков сбыта промышленной и сельскохозяйственной продукции; • развитие малого и среднего предпринимательства. 	<ul style="list-style-type: none"> • нестабильность федерального и регионального законодательства; • неэффективное ведение отдельными организациями сельскохозяйственного производства; • рост тарифов на энергоресурсы; • рост уровня безработицы населения, нехватка квалифицированных кадров и кадров рабочих профессий; • опережающий рост стоимости платных услуг над ростом доходов населения.
Социальные	
<ul style="list-style-type: none"> • устойчивый рост среднемесячной заработной платы; • рост уровня покупательной способности; • рост уровня развития сферы услуг и качества предоставления услуг; • повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг; • развитие систем здравоохранения, образования, культуры и спорта, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости; • наличие перспективных площадок для организации зон отдыха; • сохранение национальных традиций и исторического наследия; • проведение профилактических мероприятий направленных на предупреждение преступности и правонарушений среди населения; • сохранение благоприятной экологической обстановки; • формирование институтов гражданского общества; • создание условий для самореализации молодежи; • создание институтов социального партнерства; 	<ul style="list-style-type: none"> • ухудшение демографической ситуации: низкий уровень рождаемости, высокий уровень смертности и миграционной убыли; • возможные перебои подачи воды, связанные с высокой степенью износа инженерных сетей; • ухудшение экологической обстановки в связи с накоплением твердых бытовых и промышленных отходов; • снижение качества предоставления социальных услуг населению; • рост преступности; • повышение стоимости оказания платных и бытовых услуг; • увеличение оттока активной части населения в т.ч. молодежи

Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • расширение и углубление информационного пространства; • повышение профессионального уровня специалистов и управленческих кадров 	

II. Стратегические направления развития Карагайского муниципального района

На основе анализа социально-экономического развития района, составлен перечень основных выводов по выбору стратегических направлений, которые должны быть учтены при текущем и перспективном планировании:

1. Эффективное функционирование промышленного и сельскохозяйственного потенциала основывается на внедрении в производство передового отечественного и зарубежного опыта, применении инновационных технологий с целью повышения конкурентоспособности производимой продукции.

2. Устойчивое развитие поселений опирается на максимальную мобилизацию внутренних ресурсов при безусловной поддержке регионального бюджета и развитии малого и среднего бизнеса.

3. Реализация средних и крупных инвестиционных проектов требует эффективного использования, как внутренних ресурсов района, так и внешних (частных и государственных).

4. Развитие системы образования и здравоохранения, создание условий для занятий физкультурой и спортом, повышение качества и количества услуг в сфере досуга, повышение уровня безопасности позволит создать достойные условия для проживания населения.

5. Усилия органов местного самоуправления направлены на создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, повышения эффективности работы фонда поддержки малого предпринимательства.

С учетом выявленных конкурентных преимуществ, исторически сложившейся ситуации, природных особенностей, географического положения, а также основных потенциальных возможностей и стремлений жителей района, **генеральная цель** развития может быть сформулирована следующим образом: **«Создание условий для устойчивого развития района».**

Достижение генеральной цели возможно через следующие стратегические направления:

1. Развитие инфраструктуры;
2. Развитие экономического потенциала;
3. Развитие человеческого потенциала.

Задачи первого стратегического направления:

- развитие коммунальной инфраструктуры;
- развитие дорожной среды.

Задачи второго стратегического направления:

- развитие отраслей экономики;
- развитие малого и среднего предпринимательства.

Задачи третьего стратегического направления:

- развитие системы дошкольного и общего образования;
- развитие системы здравоохранения;
- развитие сферы культуры и молодежной политики;
- развитие физкультуры и спорта;
- создание безопасных условий проживания.

Иерархическая структура направлений, целей и задач представлена в приложении 2 к настоящей Стратегии.

III. Направления деятельности по достижению генеральной цели

3.1. Развитие инфраструктуры

3.1.1. Развитие коммунальной инфраструктуры

В целях улучшения предоставления населению коммунальных услуг предлагается направить усилия органов местного самоуправления сельских поселений и района на выполнение следующих мероприятий:

- модернизация и строительство инженерных сетей и объектов коммунального хозяйства;
- развитие механизмов частно-государственного партнерства.

Ожидаемый результат: улучшение технического состояния инженерных сетей и оборудования коммунального хозяйства.

3.1.2. Развитие дорожной среды

Существующие нормативы финансирования дорожной отрасли не позволяют осуществлять комплекс мероприятий по ремонту и содержанию автомобильных дорог в полном объеме. На отдельных участках автомобильных дорог износ дорожного полотна достигает 80%. Учитывая постоянный рост грузовых и пассажирских потоков, строительство и ремонт дорог приобретает для района стратегическое значение.

Приоритетными мероприятиями для района являются:

- проведение капитального ремонта муниципальных автомобильных дорог;
- строительство муниципальных автомобильных дорог.

Ожидаемый результат:

- приведение в нормативное состояние муниципальных автомобильных дорог.

3.2. Развитие экономического потенциала

3.2.1. Развитие отраслей экономики

Основу экономического потенциала района составляют сельскохозяйственное и промышленное производство.

Основная цель – создание благоприятных условий для развития отраслей экономики.

Мероприятия, направленные на достижение поставленной цели:

- устойчивое развитие сельскохозяйственного производства;
- привлечение внешних и использование собственных финансовых ресурсов для развития экономики.

Ожидаемые результаты:

- рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг;
- рост инвестиций в основной капитал;
- рост объема валовой продукции сельского хозяйства;
- увеличение количества прибыльных сельскохозяйственных предприятий;
- рост поступлений в бюджет района налоговых и неналоговых доходов;
- рост среднемесячной начисленной заработной платы;
- снижение уровня зарегистрированной безработицы.

3.2.2. Развитие малого и среднего предпринимательства

Малое предпринимательство является основным из стратегических резервов экономического и социального развития района.

В районе имеются все возможности для развития малого и среднего предпринимательства, увеличения его реального вклада в экономику и социальную сферу района, сохранения и увеличения занятости населения.

Основная цель – содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

Мероприятия, направленные на достижение поставленной цели:

- создание условий для устойчивого развития начинающих и действующих субъектов предпринимательства;
- реализация механизмов по поддержке малого и среднего предпринимательства;
- пропаганда и популяризация предпринимательства.

Ожидаемые результаты:

- увеличение числа зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства;
- рост среднесписочной численности работников малых и средних предприятий;
- рост оборота розничной торговли;
- снижение численности безработных зарегистрированных в органах государственной службы занятости.

3.3. Развитие человеческого потенциала

3.3.1. Развитие системы дошкольного и общего образования

Цель - обеспечение доступности образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным требованиям общества и каждого гражданина.

Мероприятия, направленные на достижение поставленной цели:

- повышение доступности качественного образования;
- укрепление, развитие материально-технической, учебной базы учреждений образования;
- поддержка кадрового потенциала;
- сохранение и укрепление здоровья детей в процессе обучения;
- поддержка одарённых и талантливых детей.

Ожидаемые результаты:

- увеличение доли детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, получающих услугу дошкольного образования;
- рост среднего балла по предметам ЕГЭ.

3.3.2. Развитие муниципальной системы здравоохранения

Основной целью развития здравоохранения является создание условий для увеличения продолжительности жизни населения района и стабилизации демографических показателей, путем сохранения и укрепления здоровья граждан за счет устойчивого развития отрасли.

Мероприятия, направленные на достижение поставленной цели:

- развитие частного здравоохранения;
- развитие материально-технической базы муниципальных учреждений здравоохранения;
- подготовка и переподготовка кадров.

Ожидаемые результаты:

- снижение общего коэффициента смертности в трудоспособном возрасте;
- снижение младенческой смертности;
- снижение первичной инвалидности лиц трудоспособного возраста.

3.3.3. Развитие сферы культуры

Поддержка и развитие культуры как сферы духовной жизни людей, является одним из приоритетных направлений развития в долгосрочной перспективе. При создании условий для творческого развития личности и повышения культурного уровня населения органам местного самоуправления района необходимо исходить из потребностей и интересов жителей в плане саморазвития личности.

Стратегия культурного развития ориентирована на сохранение исторически сложившихся национально-культурных самобытных традиций народной культуры, преемственности поколений, формирование совокупности культурных ценностей современного сельского бытия, включающей в себя любовь к малой Родине, осознание значимости семьи, чувства долга, установку на качественный труд, содержательные формы досуга.

Мероприятия, направленные на достижение поставленной цели:

- формирование у жителей района потребности в творческой самореализации, духовно-культурном развитии;
- развитие библиотек как общественно-коммуникационных функций;
- внедрение новых форм креативного проведения свободного времени, используя инфраструктуру учреждений культуры района;
- привлечение творческих людей к разработке и реализации проектов, способствующих позитивному позиционированию территории района на региональном уровне.

Ожидаемые результаты:

- увеличение числа посетителей культурно-досуговых мероприятий;
- повышение доходов от оказания муниципальных услуг в сфере культуры;
- увеличение доли населения, занимающихся творчеством;
- обеспечение доступности информационных ресурсов.

3.3.4. Развитие физической культуры и спорта

Цель - создание условий для использования физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни населения района, активизация процессов выработки потребности у всех категорий граждан к занятиям физической культурой и спортом.

Мероприятия, направленные на достижение поставленной цели:

- развитие детского и юношеского спорта;
- развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства;
- развитие системы целевой подготовки и переподготовки кадров.

Ожидаемые результаты:

- рост удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;
- рост удельного веса детей школьного возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

3.3.5 Создание безопасных условий проживания

Обеспечение безопасной среды проживания осуществляется через консолидацию совместных мероприятий органов власти, правоохранительных органов и общественности.

Мероприятия, направленные на достижение поставленной цели:

- организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений и преступлений в отдельных отраслях, сферах управления, среди различных слоев населения;
- развитие института народных добровольных дружин;
- профилактика правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение повторной и рецидивной преступности;

Ожидаемые результаты:

- снижение смертности в результате преступлений;
- снижение количества несовершеннолетних, совершивших преступления;
- снижение общего количества преступлений.

1V. Целевые показатели

Степень достижения стратегической цели, реализации стратегических и приоритетных направлений, решения задач Стратегии определяется на основе системы целевых показателей реализации Стратегии.

Динамика показателей оценивается от фактических значений за 2009-2011 годы.

Перечень целевых показателей реализации Стратегии приведен в приложении 3 к настоящей Стратегии.

Стратегия, значения целевых показателей корректируются в силу изменений социально-экономической ситуации и в силу других обстоятельств в соответствии с решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 28 апреля 2010 года № 16/57 «Об утверждении Положения «О стратегическом планировании социально-экономического развития Карагайского муниципального района».

V. Механизм реализации Стратегии

Основным механизмом реализации Стратегии является программа комплексного социально-экономического развития Карагайского муниципального района. Она представляет собой совокупность проектов, программ и мероприятий, увязанных градостроительной документацией, целевых значений показателей результативности деятельности органов местного самоуправления района.

Перечень проектов и программ, реализуемых на территории района, представлен в приложении 4 к настоящей Стратегии.

ОЦЕНКА
социально-экономического потенциала Карагайского
муниципального района

1. Общая информация о Карагайском муниципальном районе

Карагайский район расположен в западной части Пермского края.

Район граничит:

- на севере с Юсьвенским районом Коми-Пермяцкого автономного округа;
- на востоке с Ильинским районом;
- на юго-востоке с Нытвенским районом;
- на юго-западе с Верещагинским районом;
- на западе с Сивинским районом;
- на северо-западе с Кудымкарским районом Коми-Пермяцкого автономного округа.

Территория района составляет 2394 кв. км или 1,5 % площади Пермского края. Расстояние от с. Карагай до краевого центра составляет 107 км. По территории района проходит две транзитные автомагистрали Нытва-Кудымкар и Санкт - Петербург - Екатеринбург – Вологда – Киров - Пермь.

Климат Карагайского района умеренно-континентальный с продолжительной снежной зимой и коротким умеренно теплым летом, зона рискованного земледелия.



Рис. 1 Карагайский муниципальный район

Численность населения Карагайского района по состоянию на 01 января 2010 года составляет 23,6 тыс. чел. или 0,87 % от общей численности проживающего населения на территории Пермского края.

В состав района входит 173 населенных пункта, с численностью населения свыше 1 тысячи человек - 4 населенных пункта.

В районном центре проживает 6,7 тыс. человек, или 21,9 % от всей численности населения района.

Особенностями административно-территориального устройства, влияющими на эффективность муниципального управления, являются территориальная удаленность ряда сельских поселений от административного центра.

В состав района входит 7 сельских поселений. Площадь поселений и численность населения представлены в таблице 1.

Таблица 1

Площадь поселений и численность населения

Наименование поселения	Площадь кв.км.	Численность постоянного населения, человек
Карагайское сельское поселение	361,4	8584
Менделеевское сельское поселение	179,8	5919
Нердвинское сельское поселение	619,5	2712
Рождественское сельское поселение	485,7	2122
Обвинское сельское поселение	388,5	1604
Козьмодемьянское сельское поселение	127,7	1275
Никольское сельское поселение	231,4	1368
Всего:	2394,0	23584

Практически все поселения Карагайского района обладают месторождениями полезных ископаемых, живописными местами и историческими памятниками.

Характерной особенностью поселений района являются их аграрность, дотационность, средний уровень квалификации населения.

Сельские поселения обеспечены объектами социальной сферы равномерно.

Предприятия по оказанию бытовых услуг и общественному питанию имеются в Карагайском, Менделеевском и Обвинском поселениях.

В районе находятся семь особо охраняемых природных территорий регионального значения. Из них 2 ботанических памятника природы, 1 историко-природный комплекс, 4 ботанических природных резервата.

На территории Козьмодемьянского поселения находится особо охраняемая природная зона – Графский бор, площадью 38 га.

На территории Карагайского поселения расположены:

- заказник «Карагайский»;
- Боронятский бор площадью 124 га, расположенный в междуречье рек Лысьва и Обва;

- Карагайский природный лесопарк – площадью 141,1 гектар, расположенный на правом берегу Обвы в окрестностях с. Карагай.

На территории Рождественского поселения имеется памятник истории VII-XV вв. включающий:

- Рождественское городище;
- Филиповское городище;
- Рождественский мусульманский могильник;
- Языческий могильник.

По территории района проходит железная транссибирская магистраль Москва-Владивосток, федеральная, региональная и две межмуниципальные автомобильные дороги.

2. Природные ресурсы

Карагайский район в полной мере располагает необходимыми ресурсами и условиями для своего поступательного развития: разнообразием полезных ископаемых, благоприятным климатом, чистым воздухом, заповедными природными уголками, лесными угодьями.

2.1. Земля

Самым существенным конкурентным преимуществом района является земля.

В структуре земельного фонда большую часть занимают:

- земли сельскохозяйственного назначения – 160,7 тыс. га (67,1 %);
- земли лесного фонда – 62,6 тыс. га (26,1 %).

Невостребованные земли и земли, государственная собственность на которые не разграничена по категориям земель сельхозназначения – 86,2 тыс. га (53,6 %).

2.2. Вода

Водные запасы характеризуются запасами поверхностных и подземных вод. Наиболее крупными реками района являются Обва, Нердва и Язьва. В районе имеется более 40 прудов, которые могут представлять интерес, как для организации мест отдыха, так и для воспроизводства рыбы.

Среднегодовые объемы хозяйственно-бытового водопотребления субъектами экономической деятельности и населением полностью покрываются за счет запасов подземных вод.

На территории района с различными режимами использования функционируют 97 скважин (в 2000 году их было 103). Не менее трети скважин бесхозные, работают в безлицензионном режиме. Суммарный дебет скважин, по мнению специалистов, используется не более чем наполовину.

Имеются 3 крупных возобновляемых месторождения пресной воды хозяйственно-бытового назначения, находящихся в государственном резерве:

- «Рождественское» - способно «выдавать» на поверхность около 0,15 тыс. куб.м. воды в сутки;

- «Фроловское» - 0,27 тыс. куб.м. в сутки;
- «Менделеевское» - 0,9 тыс. куб. м в сутки.

Хозяйственно-питьевое водоснабжение населения осуществляется за счет родников, колодцев, водозаборных скважин.

На территории района расположены 12 болот. Болота преимущественно низинного типа. В основном это небольшие болота площадью до 1 тыс. кв.м. Наиболее крупными являются – Боргановские (5,41 тыс.кв.м.) и болота под Боярами (1,44 тыс.кв.м.). Нередко к заболачиванию приводит хозяйственная деятельность человека: интенсивная вырубка лесов, устройство дамб.

2.3. Лес

Карагайский район богат лесными ресурсами, которые придают ему статус территории с крупным лесозаготовительным и лесопромышленным потенциалом. Свыше 47 % лесов – хвойные, наиболее ценные в хозяйственном отношении.

Ежегодная расчетная лесосека составляет – 232,8 тыс.куб.м., в том числе по хвойному хозяйству-111,6 тыс.куб.м . Освоение расчетной лесосеки составляет менее 30 %. Основные лесобразующие породы - сосна, ель, пихта, береза, осина.

Основной вид использования лесных ресурсов – заготовка древесины.

На территории района имеются защитные леса (5,5%), из них:

- леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов
- ценные леса: нерестохранные полосы лесов.

Эксплуатационные леса занимают 94,5 % от площади земель лесного фонда.

В лесах осуществляется различное побочное пользование – сенокошение, пастьба скота, сбор грибов и ягод, заготовка лекарственно-технического сырья. А также выполняются работы по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых, строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов. Кроме того, возможно осуществление и других видов использования лесов в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и лесохозяйственными регламентами лесничеств.

По данным ресурсоведческих исследований на территории района отмечены площади, занятые эфирно-масличными культурами можжевельника и тысячелистника. В результате чего в районе возможна крупнотоннажная заготовка этих растений для дальнейшего использования в фармакологии.

Животный мир разнообразен, лесные угодья населяют: лось, кабан, волк, лисица, барсук, лесная куница, горноста́й, ласка. Из редких видов – выхухоль, речной бобр. Встречаются медведи и рыси, но небольшой численности.

2.4. Полезные ископаемые

На территории района расположено 12 месторождений торфа. Торф может быть использован в качестве топлива, самостоятельных удобрений либо для приготовления торфоминеральных смесей, торфонавозных, торфожижевых смесей и т.п.. Область применения торфа этим не ограничивается, его можно использовать с успехом в строительстве, производстве строительных материалов,

фильтрующих элементов. Разработка месторождений торфа может стать источником создания рабочих мест, привлечения инвестиций в район.

На учете сводного баланса в районе имеется 2 месторождения кирпичных глин «Ивановское» и «Мальчиковское», учитываемых государственным балансом, пригодных для производства строительного и лицевого кирпича, гончарных изделий. Суммарные запасы сырья промышленных категорий названных месторождений составляют более 0,8 млн. куб.м.

Балансом запасов в районе учтено 3 месторождения песка и гравийно-песчанной смеси (Кадиловское, Ошмашинское,Рождественское).

Суммарные запасы песка и гравийно-песчанной смеси месторождений составляют по категориям более 4 млн.куб.м.

Представленные запасы, характеристики, размещение и сочетание природных ресурсов, безусловно, должны стимулировать развитие сразу нескольких отраслей народного хозяйства района, активизировать деятельность многих субъектов экономической деятельности, способствовать привлечению стратегических инвесторов и реализации масштабных инвестиционных проектов.

3. Анализ социально-экономического развития района за 2006-2009 годы

Основными отраслями экономики района по объемам производства продукции, работ, услуг и численности работающих являются сельское хозяйство и торговля.

Итоги социально-экономического развития за 2006-2009 годы характеризуются устойчивыми позитивными тенденциями практически во всех отраслях экономики. Возросла среднемесячная заработная плата, увеличилась бюджетная обеспеченность на 1 человека. Предприятия переходят в категорию прибыльных.

Таблица 2

Итоги социально-экономического развития района

Показатель	Период				Темп роста
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г. к 2006 г., %
1	2	3	4	5	6
Объем промышленного производства, млн. руб.	96,7	134,1	130,3	172,0	177,8
Объем производства продукции сельского хозяйства, млн. руб.	630,8	731,7	1016,9	1067,3	169,2
Объем инвестиций в основной капитал, млн. руб.	148,2	256,0	168,7	91,4	61,6

1	2	3	4	5	6
Оборот розничной торговли, млн. руб.	331,2	367,9	453,7	459	138,6
Объем консолидированного бюджета района, млн.руб.	368,9	469,8	588,2	515,1	139,6
Бюджетная обеспеченность на 1 человека, тыс. руб.	15,2	19,6	24,8	21,8	143,4
Среднемесячная заработная плата, руб.	6257	7654	9758	11279	180,3
Уровень безработицы, %	3,6	2,7	4,0	4,0	111,1

По результатам анализа за период 2006-2009 годы (таблица 2) район заметно улучшил свои показатели. Тем не менее, отмечено снижение по показателю «Объем инвестиций в основной капитал».

3.1. Общая характеристика отраслей

В целом район характеризуется как аграрный, к основным конкурентным преимуществам которого относятся развитая транспортная инфраструктура, частичная газификация района, достаточный уровень обеспеченности собственными трудовыми ресурсами, концентрация земель сельскохозяйственного назначения в крупных сельскохозяйственных предприятиях.

Динамика объемов производства предприятий соответствует общекраевым тенденциям. За анализируемый период увеличились объемы производства в сельскохозяйственной отрасли и промышленности.

3.1.1. Агропромышленный комплекс

Ключевым фактором, определяющим социально-экономическое развитие района, является сложившаяся на протяжении многих десятков лет традиционная сельскохозяйственная специализация экономики.

Таблица 3

Объемы производства сельскохозяйственной продукции в 2006-2009 годах (в хозяйствах всех категорий)

Показатели	Период				Темп рост 2009 г. к 2006г., %
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	

1	2	3	4	5	6
Объем производства продукции сельского хозяйства, млн. руб.	630,8	731,7	1016,9	1067,3	169,2

Производство сельскохозяйственной продукции осуществляют 21 предприятие района, 23 крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – К(Ф)Х) и 8141 личных подсобных хозяйств (далее - ЛПХ).

Мероприятия, направленные на использование земли, привлечение инвестиций позволили улучшить показатели развития сельскохозяйственной отрасли. За анализируемый период произошел рост показателей эффективности производства сельскохозяйственной продукции.

Объем произведенной продукции сельского хозяйства увеличился на 169,2 %. (таблица 3).

Таблица 4

Финансовые показатели деятельности сельскохозяйственных предприятий

Показатели	Период				Темп роста
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г. к 2006 г., %
1	2	3	4	5	6
Выручка от реализации продукции, тыс. руб.	374200	460000	594000	565600	151,1
Себестоимость реализованной продукции, тыс. руб.	338200	413100	546900	542000	160,3
Прибыль от реализации продукции, тыс. руб.	36000	46900	47100	23600	65,5
Рентабельность продаж, %	9,6	13,9	12,9	10,5	109,4
Соотношение роста выручки от реализации продукции и себестоимости реализованной продукции, %	110,7	101,2	97,5	95,8	86,5

1	2	3	4	5	6
Среднегодовая численность работников в сельскохозяйственных организациях, чел.	1796	1711	1630	1542	85,8
Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства, руб.	4838	5708,0	7005,0	7903,0	163,3
Производство мяса, тонн	1646,2	1686,2	1757,0	1746,0	106,1
Производство молока, тонн	13965,9	15090,3	14174,5	15278,5	109,4
Производство зерна, тонн	17306,5	15334	17531	17695	102,2
Производство яиц, млн. шт.	87652	93395	93865	122644	139,9

Среднегодовая численность работников по отношению к 2006 году снизилась на 14 % и составила 1542 человека. Среднемесячная заработная плата составила 7903,0 рубля, что выше уровня 2006 года в 1,5. Обеспечен рост основных видов сельскохозяйственной продукции (таблица 4).

Основную долю товарной продукции в отрасли растениеводства занимают кормовые и зерновые культуры. Под посевы зерновых культур отведено более 30 % посевных площадей. Сохранение объемов производства обеспечивается за счет роста урожайности сельскохозяйственных культур, при этом отмечено сокращение посевных площадей.

В последнее десятилетие в районе произошло сокращение посевных площадей всех сельскохозяйственных культур на 18%, при этом в Пермском крае за этот же период времени посевные площади сократились на 31% . Незначительно увеличились посевные площади кормовых культур, при уменьшении их в целом по Пермскому краю.

Таблица 5

**Объем и динамика производства сельскохозяйственной продукции
в 2006-2009 годах (в хозяйствах всех категорий)**

Показатели	Период				Темп роста
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г к 2006 г, %
Урожайность зерновых и зернобобовых, ц/га	11,8	11,5	11,9	15,3	129,7
Надой на 1 фуражную корову, кг	3808	3889	3666	4144	108,8

За анализируемый период урожайность зерновых культур выросла с 11,8 ц/га до 15,3 ц/га (таблица 5).

Одним из приоритетных направлений аграрного сектора района является молочное скотоводство. При снижении поголовья коров отмечен рост продуктивности скота.

За последние годы, как по Пермскому краю, так и по району отмечено значительное снижение количества скота в личных подворьях граждан.

Из имеющихся ЛПХ, 2760 хозяйств занимаются содержанием и разведением скота и птицы.

Наибольшая доля производимой продукции ЛПХ по отношению ко всем категориям хозяйств, приходится на картофель- 99%, овощи- 70,3%.

Немалый вклад в развитие сельского хозяйства вносят К(Ф)Х. В настоящее время производственный потенциал К(Ф)Х и ЛПХ, других малых форм хозяйствования используется недостаточно эффективно.

По объему произведенной продукции сельского хозяйства район занимает 5 место среди 42 районов Пермского края:

- на 4 месте по объему продукции животноводства;
- на 8 месте урожая зерновых культур;
- на 12 месте по урожайности зерновых;
- на 14 месте по производству продукции растениеводства.

3.1.2. Промышленность

Промышленность района представлена предприятиями по производству продуктов питания и комбикормов, строительных материалов и мебели, заготовке и переработке древесины, оказанию жилищно-коммунальных услуг.

По официальным данным, в структуре промышленности преобладающее положение занимает сельскохозяйственное предприятие индустриального типа ООО ПТФ «Менделеевская».

В 2009 году произведено:

- комбикорм – 25895,3 тонны;
- мясокостная мука – 165,8 тонны;
- колбасные изделия – 79,3 тонны;
- яичный порошок – 48,6 тонны.

Объемы продукции других предприятий незначительны.

В районе имеется потенциал для вложения инвестиций в развитие промышленности, а именно: переработку сельскохозяйственной продукции, древесины, отходов лесопиления, добычу полезных ископаемых и т.д.

Кроме того, на территории района осуществляют деятельность предприятия энергоснабжения, газоснабжения, связи и железнодорожного сообщения.

3.1.3. Малый и средний бизнес

Малое и среднее предпринимательство – это наиболее перспективное и активно развивающееся направление экономики.

По состоянию на 01.01.2010 на территории района зарегистрировано 131 малое предприятие, что составляет к уровню 2007 года 92,9 % (таблица 6) и 568 индивидуальных предпринимателей (далее ИП). Субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП) заняты:

- сельском хозяйстве;
- лесозаготовке и лесопереработке;
- строительстве, производство строительных материалов, мебели и столярных изделий;
- хлебопечении;
- автосервисе;
- бытовом обслуживании;
- оказании бухгалтерско-юридических услуг;
- сфере потребительского рынка;
- общественном питании.

Из числа зарегистрированных малых предприятий не осуществляют свою деятельность около 50 предприятий. Отмечен ежегодный рост количества зарегистрированных индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, так, на 01.01.2010 рост к уровню 2007 года составил 116,9 %. Снижение численности работников отмечается, как на предприятиях, так и у ИП. Снижение числа работающих у СМСП прежде всего обусловлено оптимизацией производства, внедрением новых технологий.

Таблица 6

Динамика развития малого и среднего предпринимательства

Показатели	Период			Темп роста
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г. к 2007 г., %
1	2	3	4	5
Юридические лица				

Количество предприятий, ед.	141	136	131	92,9
Среднесписочная численность работников, чел.	1566	1738	1403	80,7
Количество малых предприятий на 1000 жителей	5,9	5,7	5,55	94,1
Средняя численность работников на 1 малое предприятие, чел.	15	12,8	10,7	83,6
Индивидуальные предприниматели				
Количество предпринимателей, ед.	486	527	568	116,9
В том числе ИП, использующие наемный труд, ед.	149	175	173	116,1
Среднесписочная численность работающих, чел.	1043	1024	999	97,6
Средняя численность работников на 1 предпринимателя, чел.	7	5,9	5,8	82,8

В целях создания благоприятных правовых и экономических условий СМСП оказывается имущественная, финансовая и информационная поддержка. В районе создан и осуществляет свою деятельность Муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства. За период с начала деятельности фонда (2005-2009 годы) выдано 73 займа на сумму 27,0 млн. рублей.

3.2. Инвестиционный потенциал

Достижение высоких темпов устойчивого экономического развития находится в непосредственной зависимости от эффективной работы сельскохозяйственной отрасли, сферы малого бизнеса, состояния инфраструктуры, а также эффективной инвестиционной политики, направленной на создание основных конкурентных преимуществ экономики района.

В 2006-2009 годах на новое строительство и модернизацию объектов производственной и социальной сферы направлено более 600 млн. руб.

За последние годы в инвестиционной составляющей присутствует отрицательная динамика. Данные по объему инвестиций приведены в таблице 7.

Таблица 7

Инвестиции в основной капитал (в фактически действовавших ценах, млн. рублей)

Муниципальные районы	Период				Темп роста
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г./ 2006 г. (%)
Карагайский	148,2	229,1	157,4	101,3	68,3
Сивинский	118,1	112,0	123,4	106,5	90,2
Ильинский	113,1	202,7	200,1	128,0	113,2
Верещагинский	184,8	242,9	851,7	1007,3	545,01

Основные инвестиционные вложения хозяйствующих субъектов – приобретение машин и сельскохозяйственной техники, оборудования, строительство и реконструкция зданий.

По объему инвестиций в основной капитал район находится на 24 месте среди 36 муниципальных районов Пермского края.

Из числа крупных инвестиционных проектов можно отметить строительство многоквартирного дома в с. Карагай по ул. Энергетиков и детского сада на 140 мест в с. Нердва, реконструкцию корпусов ОАО «Птицефабрика «Менделеевская».

3.3. Потребительский рынок

Структура потребительского рынка характеризуется недостаточным развитием сферы общественного питания и бытовых услуг населения.

Состояние торговой сети района на 01.01.2010 года в таблице 8.

Таблица 8

Развитие торговли и общественного питания

Показатели	Период			Темп роста
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г. к 2007 г., %
Количество предприятий розничной торговли всего: (ед.)	161	191	206	102,6
Торговая площадь предприятий розничной торговли (м ²)	8225,3	9326,0	9852,36	119,7
Торговая площадь предприятий розничной торговли на 1 тыс. жителей	0,339	0,390	0,415	122,4

Показатели	Период			Темп роста
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г. к 2007 г., %
Оборот розничной торговли (млн. руб.)	367,9	453,7	459,0	124,8
Оборот розничной торговли на душу населения (тыс. руб.)	15,3	19,1	19,4	126,8
<i>Справочно: Оборот розничной торговли на душу населения по краю (тыс. руб.)</i>	<i>80,9</i>	<i>102,5</i>	<i>107,3</i>	<i>132,6</i>
Количество предприятий общественного питания (ед.)	22,0	25,0	29,0	131,8
Количество посадочных мест на предприятиях общественного питания (ед.)	37	30,8	29,4	79,5
Количество посадочных мест на 1 тыс. жителей (ед.)	33,6	32,2	36,1	107,4
Оборот общественного питания (млн. руб.)	14,0	12,0	12,4	88,6
Оборот общественного питания на душу населения (тыс. руб.)	0,58	0,50	0,52	89,6

Объём розничного товарооборота за 2009 г. составил 459,0 млн. руб., что выше показателей 2007 г. на 24,8 % . Положительная динамика роста оборота розничной торговли обусловлена увеличением реальных доходов населения и соответственно ростом покупательской способности.

3.4. Банковская сфера, страховые компании

На территории района осуществляют свою деятельность кредитные организации:

- филиал ОАО «Урало-Сибирский банк» в г. Пермь, расположенный в д. Савино Карагайского района, на территории ОАО «ПТФ «Менделеевская»;
- дополнительный офис Верещагинского отделения Западно-Уральского банка Сбербанка России осуществляет свою деятельность в с. Карагай. 7 операционных касс вне кассового узла этого банка расположены в крупных населенных пунктах района. Для получения денежных средств и оплаты услуг установлено 4 банкомата. В 12 магазинах, расположенных на территории Карагайского и Менделеевского сельских поселений, установлены платежные терминалы для оплаты товаров посредством банковских карт.

Лидирующие позиции в области страхования занимает страховой отдел филиала ООО «Росгосстрах». Конкуренцию в данной области составляет ОАО СК «Урал-АИЛ».

3.5. Туризм

Развитие туризма играет важную роль в решении вопросов занятости населения и формирование положительного имиджа территории.

Район, безусловно, может представляться, как одна из самых экологически чистых территорий Пермского края.

Наибольшую перспективу имеет отдых, связанный с оздоровительной и заготовительной деятельностью: рыбалка, охота, сбор грибов и ягод, что непосредственно связано с биогеографическими особенностями района.

Пользуются большой популярностью ежегодные сезонные гонки по бездорожью на автомобилях и на снегоходах - «Карагайский ухаб». Регулярно проводятся традиционные выставки изделий народных промыслов.

В районном центре имеется лыжная база с оборудованием для подготовки лыжных трасс, с прокатом снаряжения, стадион. В сельских поселениях есть спортивные залы и плоскостные сооружения со спортивным инвентарем.

На территории района функционирует краеведческий музей, при котором открыты постоянно действующие экспозиции:

- выставка картин художника Дудина Валентина Ильича;
- зал природы - флора и фауна Карагайского района;
- зал воинской славы;
- археологическая коллекция Рождественского городища;
- зал этнографии с постоянной экспозицией «Тропинка к истокам русской культуры».

В целом, территория района обладает достаточно развитой материальной базой и организационными ресурсами для включения их в туристский бизнес.

Приоритетами развития туристско-рекреационного кластера на территории района должно стать развитие туризма следующих видов:

- сельский, аграрно-этнографический;
- событийный;
- спортивный.

4. Анализ социальной сферы

4.1. Демографическая ситуация

По данным Пермьстата, демографическая ситуация района, характеризуется снижением численности населения. За период с 2006 по 2009 годы численность населения сократилась на 765 человек. При этом отмечена положительная динамика естественного прироста населения.

Депопуляция сопровождается старением населения, сокращением продолжительности жизни. Структура населения по возрасту приведена в таблице 9.

В структуре населения района по полу 53 % составляют женщины и 47 % мужчин, что соответствует среднекраевому показателю.

Таблица 9

Распределение численности населения по основным возрастным группам

Население (человек)	Период				Темп роста
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.*	2009 г. к 2006 г. (%)
Моложе трудоспособного	5400	4995	4944	4929	91,3
Трудоспособное	14739	14742	14553	14457	98,1
Старше трудоспособного	4210	4170	4228	4198	99,7
Итого	24349	23907	23725	23584	96,8

* - данные приведены без учета итогов Всероссийской переписи населения 2010 года

Рождаемость является одним из самых важных факторов, влияющих на численность населения и его половозрастной состав.

Таблица 10

Основные демографические показатели за 2009 год

Показатели	Карагайский район	Сивинский район	Верещагинский район	Ильинский район	В среднем по краю
1	2	3	4	5	6
Общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)	17,9	16,2	17,2	15,5	13,3

1	2	3	4	5	6
Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения)	14,8	16,4	15,4	20,4	15,0
Коэффициент естественного прироста, убыли (-) населения (на 1000 человек населения)	3,1	-0,2	1,8	-4,9	-1,7
Коэффициент миграционного прироста, на 10000 человек населения	-91	-43	-8	14	-10

За 2009 год общий коэффициент рождаемости по району составил 17,9, что на 134,6 % выше среднекраевого показателя (таблица 10). Коэффициент смертности составил 14,8 и ниже среднекраевого уровня на 1,3 % . Положительный уровень естественного прироста населения +3,1 в районе вызван не только увеличением рождаемости, но и снижением смертности. Коэффициент миграционной убыли за 2009 год составил - 91, что выше среднекраевого уровня. За период с 2006 по 2009 годы миграционная убыль выросла с (-57) человек в 2006 г. до (-215) в 2009 г., количество выехавших за пределы района увеличилось в 3,8 раза. Серьезной проблемой является миграция молодежи с территории района. Значительная доля выпускников образовательных учреждений выезжают учиться за пределы района, обратно возвращаются единицы.

Основными причинами миграционного оттока населения являются социально-экономические факторы: отсутствие рабочих мест с достойной заработной платой.

4.2. Система здравоохранения

Система здравоохранения представлена муниципальным учреждением здравоохранения «Карагайская ЦРБ» (далее - ЦРБ), ООО «Рождественская СВА» и 3 кабинетами частнопрактикующих врачей, оказывающих стоматологические услуги.

С 2005 года в отрасли здравоохранения внедрено новое направление – общая врачебная практика. В качестве альтернативы круглосуточной стационарной помощи развиваются стационарозамещающие технологии – дневные стационары и стационары на дому. Объем медицинской помощи по стационарозамещающим видам помощи за анализируемый период увеличился на 57,1 %.

Качество оказываемой медицинской помощи зависит от состояния материально-технической базы отрасли, оснащенности медицинским оборудованием, уровня профессиональной подготовки кадров.

В 2006 году в ЦРБ практикуют 5 основных врачебных специальностей (терапевт, хирург, акушер-гинеколог, стоматолог, педиатр) и 12 узких. К 2010 году укомплектованность кадрами значительно улучшилась, добавилось 6 узких специалистов (гастроэнтеролог, эндокринолог, профпатолог, мануальный терапевт, врач детской ультразвуковой диагностики). Штат районной больницы не укомплектован врачами: кардиологом, пульмонологом, травматологом и урологом.

На 1 января 2010 года в ЦРБ работало 396 человек. Доля врачей, имеющих категорию, составляет 68,2%. Среди среднего медицинского персонала категорию имеют 72 %.

С 2006 года значительно улучшилась материально-техническая база ЦРБ. Проведены капитальные ремонты поликлиники, терапевтического и хирургического корпусов; реконструкция и капитальный ремонт прачечной, инфекционного отделения, 8 ФАПов. Приобретены: аппарат ультразвукового исследования, новый аппарат искусственной вентиляции легких, камеры сохранения стерильности для хирургического и родильного отделения, кислородные концентраторы.

В рамках проводимых мероприятий, за период с 2006 г., по 2009 год включительно, направлено на развитие системы здравоохранения 21,3 млн. рублей, в том числе 9,0 млн. рублей средств местного бюджета.

4.3. Анализ системы образования

Система образования района, представленная в таблице 11, является одной из самых крупных в социальной сфере.

Таблица 11

Система образования Карагайского муниципального района

Показатели	Период			
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
1	2	3	4	5
Дошкольные образовательные учреждения	7	7	7	7
в них воспитанников	826	861	881	861
Учреждения основного общего образования	6	6	6	6
в них обучающихся	230	287	295	373
в т.ч. имеют дошкольные группы	6	6	6	6
в них воспитанников	99	99	108	108
Учреждения среднего (полного) образования	8	8	8	8

1	2	3	4	5
в них обучающихся	2524	2463	2417	2682
в т.ч. имеют дошкольные группы	5	5	5	5
в них воспитанников	226	231	228	211
Вечерние (сменные) общеобразовательные школы	1	1	1	1
в них обучающихся	136	120	109	98
Учреждения дополнительного образования детей	2	2	2	2
в них обучающихся	2057	1993	1987	2076
в том числе:				
Всего воспитанников ДОУ	30	33	32	33
Всего обучающихся ОУ	2027	1960	1955	2043
их них обучающихся по специальным (коррекционным) программам	-	-	-	-
в том числе в коррекционных классах общеобразовательных школ, всего	380	432	427	247
в том числе: VII вид	70	51	31	32
VIII вид	310	370	380	247

Сеть образовательных учреждений к 2009 году сохранена, она включает 7 детских садов, 11 структурных подразделений в школах, 16 школ и 2 учреждения дополнительного образования детей. На протяжении последних трёх лет охват детей от 1,5 до 7 лет оставался стабильным, 68% детей дошкольного возраста посещали детские сады района. Остаётся острым вопрос обеспечения детей в возрасте от 1,5 до 7 лет местами в дошкольных образовательных учреждениях. По итогам 2009 года 352 ребёнка, стоит в очереди для определения в детский сад.

Одним из главных показателей качества образования являются итоги единого государственного экзамена. По его результатам наблюдается стабильная динамика сохранения среднего балла по обязательным предметам. Следует отметить, что средний балл по всем предметам, на уровне района, ежегодно растёт. По результатам ЕГЭ 2009 года из 11 сдаваемых выпускниками предметов по 4 предметам средний балл выше краевого.

В 2009 учебном году впервые, по новой методике, проведены региональные мониторинговые обследования 4-х, 7-х классов. Достаточно высокие результаты показали учащиеся 7-х классов, средний балл по району составил - 48 (край – 47,9) и низкий результат продемонстрировали учащиеся 4-х классов, средний балл по району составил 43,9 при краевом - 47,2 балла.

Высокие результаты показывают учащиеся района в соревнованиях и конкурсах различного уровня. С 2006 по 2009 годы увеличилось количество победителей и призёров с 3% до 7% соответственно. Ежегодно 10 - 20 детей

достигают высоких результатов в конкурсах Всероссийского и краевого уровней, тем не менее, динамика охвата детей услугами дополнительного образования не стабильна. В 2009 году услуги дополнительного образования получили 82 ребенка от общего числа учащихся района, в 2008 – 80%, в 2007 – 72%, в 2006 – 65%.

За период с 2007 по 2009 годы 12 школьников района стали лауреатами престижной премии губернатора Пермского края «Юные дарования Прикамья».

За последние три года 11% выпускников вернулись в район и трудятся в ведущих отраслях экономики района.

4.4 Молодежная политика

Деятельность в сфере молодежной политики направлена на создание благоприятной социально-культурной среды для личностного и общественного развития в районе.

Основные направления деятельности:

- содействие экономической самостоятельности молодых граждан и реализация их трудовых прав и обязанностей;
- улучшение качества жизни молодежи;
- осуществление поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей района, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- обеспечение условий для выявления и развития творческого и интеллектуального потенциала подростков и молодежи;
- поддержка и развитие гражданских инициатив, содействие военно-патриотическому воспитанию молодежи и подростков;
- профилактика негативных явлений в молодежной среде.

Основными партнерами являются образовательные учреждения (школы, ПУ-11, ППК им.Н.Г.Славянова, Дом детского творчества, Детско-юношеская спортивная школа), муниципальные учреждения культуры, «Учебный спортивно-технический клуб Российской оборонной спортивно-технической организации», районный военный комиссариат, сельские поселения.

В 2009 году при Земском Собрании Карагайского района был создан Молодежный парламент в состав которого вошли 10 молодых людей.

Ежегодно проводятся более 30 межпоселенческих мероприятий по созданию и развитию правовых, социально-экономических и организационных условий для самореализации молодежи, по поддержке социально-значимых молодежных инициатив, поддержке деятельности, направленной на воспитание патриотизма и гражданского самосознания, по содействию в решении жилищной проблемы молодых семей, организации, проведению и участию в конкурсах проектов, по созданию условий для реализации интеллектуального, спортивного, творческого потенциала молодежи, по рекламно-информационной поддержке деятельности, участию молодежи района в краевых и международных фестивалях и конкурсах. Участниками мероприятий стали свыше 9 тыс. человек.

Наиболее значимые муниципальные программы и мероприятия:

- Месячник оборонно-массовых мероприятий

- Межрайонный молодежный фестиваль
- Конкурс «Карагайская семья -2008»
- Дни молодежи в районе
- Акции «Мы вместе создаем наше будущее», « Наркотик-враг моего будущего», «Создай полотно мира», «Я - гражданин России», «Наши символы»
- Социально-патриотическая акция «День призывника»
- Месячник общественно-политической активности молодежи района

При поддержке администрации 175 детей, подростков и молодежи приняли участие в деятельности детских и молодежных общественных организаций и объединений, 200 волонтеров реализовали 22 проекта в рамках конкурса муниципальных мини-проектов «Спешите делать добро!», 93 молодых человека приняли участие в мероприятиях творческой направленности краевого, межрегионального, всероссийского и международного масштаба, 90 подростков их многодетных, неполных семей, семей, находящихся в СОП, учащиеся Обвинской коррекционной школы, подростки, временно находящиеся в филиале Ильинского ГКУСОН «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», получили школьные принадлежности в рамках акции «Соберем портфель».

Для улучшения жилищных условий молодых семей района реализуется РЦП «Обеспечение жильем молодых семей в Карагайском районе на 2006-2010 годы»

За период реализации Программы участниками стали 63 семьи. Получили и реализовали Свидетельство 29 семей. Финансовое обеспечение Программы составило 9598488 рублей, в т.ч.:

- средства федерального бюджета – 3641608 руб.;
- средства краевого бюджета – 4239844 руб.;
- средства местного бюджета – 1717036 руб.

В целях укрепления системы муниципальной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы разработана программа «Обеспечение жильем молодых семей в Карагайском муниципальном районе на 2011-2015 годы»

4.5. Сфера культуры

Структура учреждений сферы культуры состоит из 13 учреждений – юридических лиц и 37 объектов, из них:

- 19 культурно-досуговых учреждений;
- 15 библиотек;
- музей;
- детская музыкальная школа;
- кинотеатр.

В ведении сельских поселений находится 9 учреждений, в ведении муниципального района - 4 учреждения.

Среднесписочная численность работников учреждений культуры по состоянию на 01.01.2010 составила 199 человек. За последние три года наблюдается тенденция снижения численности работников культуры. К уровню 2006 года снижение составило 17 %. Острой остается проблема обеспеченности отрасли специалистами с профессиональным образованием, несмотря на некоторый рост к уровню 2006 года (2006 год – 65 %, 2009 - 75 %).

Средняя заработная плата в отрасли к уровню 2006 года выросла на 21% и составляет 4276 рублей, что значительно ниже уровня оплаты труда в других отраслях бюджетной сферы.

Одной из важнейших задач в сфере культурной политики района является налаживание механизмов взаимодействия между органами местного самоуправления районного и поселенческого уровней.

Взаимодействие в настоящее время обеспечивается путем делегирования части полномочий поселений муниципальному району.

В анализе основных показателей развития отрасли сведения представлены по направлениям деятельности учреждений.

Таблица 12

**Показатели деятельности учреждений
библиотечного обслуживания населения Карагайского района**

Наименование показателя	Период			
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Пользователи (чел.) в т.ч. эл.ресурсами (чел.)	15427 734	15508 870	15630 849	15358 867
Посещения (чел.)	159256	165341	164826	166827
Книговыдача (экз.) в т.ч. эл.документов (экз.)	421251 1263	410720 4000	416823 7298	420428 7568
Процент охвата населения библиотечным обслуживанием (%)	62	63	64	65

За анализируемый период увеличилось количество пользователей электронными документами, в то же время обновляемость библиотечных фондов в районе низкая, что связано с недостаточным финансированием сельскими поселениями данного направления деятельности. Не решена проблема компьютеризации поселенческих библиотек (таблица 12).

**Показатели деятельности культурно - досуговых учреждений
Карагайского муниципального района**

Наименование мероприятий	Период			
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Организовано мероприятий	4016	3839	3893	3463
из них мероприятий на платной основе, % от общего количества	33%	25,4%	22%	20%
Количество зрителей (чел.)	174606	149438	158668	139779
в том числе на платных мероприятиях, % от общего количества	21,3%	33%	16,3%	18,4%
Клубные формирования	197	194	195	181
Количество участников клубных формирований (чел.)	2398	2325	2235	2004
% от общего количества населения	10%	10%	9,4%	8,6%

Показатели деятельности культурно-досуговых учреждений района имеют тенденцию ежегодного снижения (таблица 13).

Показатели деятельности МУК «Карагайский краеведческий музей»

Наименование показателей	Период			
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Экспозиции и выставки (кол-во)	9	8	10	14
Посетителей экспозиций, выставок и мероприятий (чел)	5822	7929	8200	1202

Основой для деятельности краеведческого музея является музейный фонд, предметы и документы, которые выставляются на выставках и экспозициях. Численность предметов основного фонда с 2006 по 2009 годы увеличилась на 23% и составляет 9656 экземпляров.

С 2008 года в Карагайском краеведческом музее успешно внедряется система КАМИС по учету музейных фондов, что позволит создать условия для

полного и оперативного выполнения запросов пользователей по вопросам краеведения.

Резкое сокращение посетителей музея в 2009 году связано с приостановкой выставочной деятельности учреждения в связи с выполнением предписаний надзорных органов (таблица 14).

Таблица 15

Показатели деятельности МОУ ДОД «Карагайская детская музыкальная школа»

Наименование показателя	Период		
	2006-2007 гг.	2007-2008 гг.	2008-2009 гг.
Количество учащихся (чел)	98	109	115

В таблице 15 представлен рост количества обучающихся детей в МОУ ДОД «Карагайская ДМШ», который характеризует востребованность и удовлетворенность потребителя качеством муниципальной услуги по художественному образованию детей.

Доля педагогов с высшим профессиональным образованием увеличилась с 33% до 46%.

С 2008 года учреждением освоена и развивается новая форма предоставления услуги – выездные классы. В Менделеевском сельском поселении на базе ЦСДК созданы условия для проведения систематических занятий по двум дисциплинам: фортепиано, вокал.

Положительная тенденция по улучшению материально-технической базы учреждений культуры наметилась в результате участия в приоритетном региональном проекте «Приведение в нормативное состояние объектов социальной сферы» (таблица 16).

Таблица 16

**Итоги реализации ПРП
«Приведение в нормативное состояние объектов социальной сферы»
на территории Карагайского муниципального района**

Наименование объекта, (тыс. руб.)	Период	
	2008 г.	2009 г.
МУК «Централизованная библиотечная система»	500,0	

1	2	3
МОУ ДОД «Карагайская ДМШ»,		1008,5
МУК «Карагайский РДКиД»		3600,0
Итого:	500,0	4608,5

4.6. Физическая культура и спорт

Физическая культура и спорт в равной степени, как и здравоохранение, образование, культура - это важнейшие стратегические ресурсы развития полноценного и здорового общества.

Доля лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составляет 17,5 % от общего числа населения, в Пермском крае этот показатель сложился на уровне 14,3 %, в Приволжском округе 19 %, по Российской Федерации- 17,0 %.

Физкультурно-оздоровительная работа ведется в 45 учреждениях и предприятиях различных форм собственности, в которых трудятся 51 штатный работник физической культуры и спорта.

Тем не менее, обеспеченность спортивными сооружениями в районе в 3 раза меньше установленной нормы.

Наличие на территории района детской спортивной школы, введение в образовательных учреждениях района третьего урока физкультуры позволили увеличить количество детей в возрасте от 7 до 17 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Одним из основных аспектов развития детско-юношеского спорта является обеспечение данной отрасли педагогическими кадрами. Из общего числа имеющих в спортивной школе тренеров-преподавателей только 50 % являются штатными работниками, из них: с высшим профессиональным образованием – 80 %, по квалификации с высшей категорией – 10 %, первой – 60 %, второй – 30 %. Велика доля совместителей и лиц предпенсионного и пенсионного возрастов. Из-за ликвидации коллективов физкультуры в начале 90-х годов крайне слабо организована физкультурно-спортивная работа в трудовых коллективах. Здесь занимается всего около 2 % трудящихся. Еще ниже показатели в работе по месту жительства – только 1-2 % населения вовлечено в активные занятия физической культурой.

4.7. Уровень жизни населения

За последние годы, сложилась положительная динамика показателей уровня жизни населения района.

По данным Пермьстата среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника в районе за 2009 год составила 13876

рублей, рост к уровню 2006 года – 282,9 %. По Пермскому краю среднемесячная заработная плата составила 18772рублей.

Наиболее высокие темпы роста средней заработной платы отмечались по следующим отраслям:

- сельское хозяйство - в 2,4 раза, за счет средних и крупных предприятий ОАО «ПТФ Менделеевская», ООО «Агрофирма Победа»;
- здравоохранение - в 2,3 раза;
- образование - в 2,2 раза;
- жилищно-коммунальное хозяйство - в 1,5 раза.

Значительно ниже темпы роста заработной платы в лесном хозяйстве и отрасли культуры.

Средний размер назначенных пенсий повысился к уровню 2005 года более чем в 2,4 раза и составил по итогам 2009 года 6042,8 руб.

Таблица 17

Занятость и безработица

Показатели	Период			
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Среднесписочная численность работников, человек	5196	5146	4459	4138
Численность официально зарегистрированных безработных, человек	372	311	393	472
Уровень зарегистрированной безработицы, %	3,6	2,7	4,0	4,0

На учете в качестве безработных в органах службы занятости населения района на 01 января 2006 года состояло 372 человека, на 01 января 2010 года - 472 человека. Уровень безработицы на 01.01.2010 года увеличился и составил 4,0 % от экономически активного населения (таблица 17).

Численность экономически активного населения по итогам 2009 года снизилась к уровню 2006 года на 0,6 % и составила 12420 человек.

Среднесписочная численность работников по крупным и средним предприятиям по данным Пермьстата снизилась к уровню 2006 года на 20,4 % и составила на 01 января 2010 года 4138 человек, это обусловлено, прежде всего, изменениями в законодательстве, а также реальным снижением численности работающих в районе.

4.8. Экологическая ситуация

Динамика состояния атмосферного воздуха в районе в основном совпадает с изменениями в Пермском крае.

Все источники антропогенного загрязнения атмосферы, влияющие на качество воздуха, можно отнести к двум основным группам: предприятия (стационарные источники) и автотранспорт (передвижные источники). Массовое поступление в атмосферу вредных выбросов нерегулярно и зависит от сезона, времени суток и других факторов, влияющих на режим работы предприятий и транспорта.

За 2009 год общий выброс загрязняющих веществ от стационарных источников составил 293 тонны. Превышение нормативов вредных веществ в составе воздуха не отмечено.

Превышение нормативов в составе воздуха оксидов углерода, смесей предельных углеводородов, диоксидов азота и серы и др., на территории района не отмечено.

В целом качество воздушного бассейна над районом по индексам загрязнения атмосферы (ИЗА) находится в пределах 2,5-3 единиц (максимальный индекс -14).

Хозяйственно-питьевое водоснабжение: Доля проб воды в источниках централизованного водоснабжения, не отвечающих гигиеническим нормативам (%):

- по санитарно-химическим показателям в 2009 – 0,0;
- по микробиологическим показателям в 2009 – 0,0;

Доля проб воды из водопроводной сети, не отвечающих гигиеническим нормативам (%):

- по санитарно-химическим показателям 2009 – 0,0;
- по микробиологическим показателям в 2009 – 0,0;
- Состояние водных объектов в местах водопользования населения:
- по санитарно-химическим показателям в 2009 – 0,0;
- по микробиологическим показателям в 2009 – 64,3

Экологическая ситуация района не имеет признаков кризисного характера и находится в пределах допустимого воздействия вредных факторов на окружающую среду.

На территории района расположены 17 площадок для временного хранения отходов, общей площадью 17,37 га. Общие накопления бытовых и промышленных отходов составляют 6,362 тыс.тн.

В районе имеется большое количество несанкционированных свалок. В основном это отходы лесопереработки, создающие угрозу экологической обстановке.

За период с 2006-2009 годы выявлено 144 несанкционированные свалки, 113 из которых ликвидировано, в результате чего вывезли более 1100 тонн мусора.

Благоустроили 66 родников, очистили 76,20 км берегов рек; посадили более 7000 деревьев, кустарников.

Реализовали 56 школьных экологических проектов. Количество участников в экологических мероприятиях районного, краевого и федерального уровней увеличилось с 510 (2008 г.) до 1315 участников (2010 г.).

Произошло увеличение численности диких животных кабана (с 46 до 160 особей), лося (с 105 до 370), медведя (с 30 до 42).

Число пользователей литературы экологической направленности увеличилось на 178 чел., документооборота – на 749, выпускались тематические листовки, стенгазеты, буклеты, плакаты и другие печатные издания.

Общий объем финансовых средств направленных на улучшение экологической обстановки района за период с 2006 по 2010 г., составил 2122,7 тыс. руб., или 83,7 % от планового объема финансовых средств.

5. Инфраструктура района

Одним из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления является поддержание в нормативном состоянии и создание условий для развития общественной инфраструктуры.

5.1. Связь

В районе услуги телефонной связи оказывают ОАО «Уралсвязьинформ», а также операторы сотовой связи ОАО «Utell», ОАО «МТС», ОАО «Мегафон». Радио и телевизионное эфирное вещание осуществляет РТПЦ г. Перми. Трансляцию осуществляет местное радио. Один раз в неделю выходит муниципальная газета «Приобвинский край». Налажен доступ к сети Интернет, на официальные сайты администрации района, функциональных отделов администрации района, сельских поселений, бюджетных учреждений района. Услуги банка и почты оказываются через сеть скоростного Интернета. Однако доступ к Интернет ресурсам в сельских поселениях района низкий и требует технических решений. Около 105 населенных пунктов района не имеют проводной телефонной связи.

5.2. Жилищно-коммунальная инфраструктура

Жилищно-коммунальное хозяйство района находится в начальной стадии реформирования и реорганизации.

Хозяйственная деятельность предприятий жилищно-коммунального комплекса характеризуется низкой рентабельностью, финансовой нестабильностью, высокой степенью изношенности оборудования, прежде всего водопроводных и тепловых сетей.

Ежегодно за счет средств бюджетов всех уровней и собственных средств предприятий проводятся работы по прокладке новых и реконструкции старых тепловых и водопроводных сетей, но планово-предупредительный ремонт сетей и оборудования практически полностью уступил место аварийно-восстановительным работам. Это ведет к снижению надежности работы объектов коммунальной инфраструктуры, к увеличению затрат на их содержание и снижению благоустройства территорий.

Сложившееся положение с износом инженерных сетей вместе с ограничением материальных расходов на их восстановление и обновление,

требует научно-обоснованного подхода к решению проблемы реконструкции и строительству сетей.

Жилищно-коммунальное обслуживание является базовым полномочием, первоочередной функцией местного самоуправления. На территории района функционирует 9 предприятий ЖКХ, предоставляющих различные жилищно-коммунальные услуги. Полный комплекс коммунальных услуг предприятиям, учреждениям и населению предоставляют в с. Карагай и д.Савино, в остальных населённых пунктах услуги отрасли представлены частично.

5.2.1. Водоснабжение и водоотведение

На территории района функционируют 97 скважин с водоподъемным оборудованием и водопроводными сетями. Часть скважин эксплуатируется предприятиями сельскохозяйственного производства и другими организациями для обеспечения производственной деятельности и водоснабжения населения. Не менее трети скважин бесхозные, работают в безлицензионном режиме. В 21 населенном пункте имеется централизованное водоснабжение. Услугами централизованного водоснабжения пользуются 12952 человека в районе.

Услуги по водоснабжению и водоотведению в районе предоставляют организации ООО «Водоканал» и ООО «Водолей». За 2009 год добыто, пропущено 237,8 тыс. куб. м воды. Протяженность водопроводных сетей - 111,5 км, потери воды в сетях составляют 13 %, их ветхость более 90 %.

С учетом сроков эксплуатации степень износа канализационных систем составляет 70 %, их протяженность 17,8 км. На территории с. Карагай расположена станция очистных сооружений «Капля-800», мощностью 800 куб.м. в сутки. За 2009 год пропущено и очищено 150,6 тыс. куб. м. стоков.

За период с 2006 по 2009 годы на реализацию инвестиционных проектов по строительству и реконструкции водопроводных сетей направлено более 16 млн. руб. Но этого недостаточно. Для поддержания в рабочем состоянии объектов водоснабжения необходимы большие финансовые вложения.

Практически во всех сельских поселениях основными проблемными вопросами по решению обеспечения водой потребителей являются: необходимость реконструкции аварийных и строительство новых объектов водоснабжения (сетей водопровода, водозаборных скважин, станций очистки и обеззараживания воды, резервуаров запаса чистой воды, водонапорных башен, водопроводных насосных станций).

5.2.2. Теплоснабжение

На территории района шесть газовых котельных, одна мазутная, десять котельных на дровах и пять на смешанных видах топлива. Все котельные закреплены в оперативном управлении муниципальных учреждений района, а также переданы на правах аренды коммерческим организациям.

Услуги централизованного отопления оказывают ООО «Теплоэнерго с. Карагай», ООО «Тепло-Газ-Сервис» и ООО «Тепло».

Предприятиями отапливается 77,6 тыс. кв. метров, в том числе жилищный фонд – 47,1 тыс. кв. м.

За 2009 год отпущено тепловой энергии 21064,8 Гкал на сумму 13,9 млн. руб. Собираемость платежей за услуги теплоснабжения составила 64 %.

Состояние системы централизованного отопления в районе следующее:

- ветхость основных фондов системы теплоснабжения составляет: по зданиям и сооружениям - 59 %, по теплотрассам - 80 %;
- потери при транспортировке и производстве тепловой энергии до конечного потребителя 17 %.

5.2.3. Жилищные услуги

Жилищный фонд района по итогам 2009 года составил 475,3 тыс. кв. метров общей площади, в том числе жилищный фонд 92,2 тыс. кв. метров. По сравнению с 2006 годом жилищный фонд возрос на 3,8 тыс.кв.м. (0,8%).В среднем на одного жителя приходится 20,1 кв.м площади.

Доля ветхого и аварийного жилья составляет 4,2%.

Обслуживают жилищный фонд 2 управляющие компании:

- ООО «Жилфонд», в управлении находится 18 многоквартирных домов (далее - МКД);

- ООО УК «Кар-Мен», обслуживает 128 МКД.

За 2009 год объём оказанных услуг управляющих компаний превысил 4 млн. руб., уровень собираемости платежей населения составил 69,1%, что отрицательно сказывается на их финансовой устойчивости и качестве оказываемых услуг. Управляющими компаниями ежегодно производится промывка и опрессовка отопительной системы.

5.2.4. Электроснабжение

Энергоснабжение предприятий и населения района обеспечивает ОАО «Пермская энергосбытовая компания» Очерское отделение. На территории района расположено 6 узловых и 463 малых подстанций. За период с 2006 по 2009 годы реконструированы подстанции в д. Савино и в с. Нердва. Построены новые подстанции в с.Карагай микрорайон «Военная гора» -2 ед., «Южный» -1 ед., чем увеличили мощность в целом по району с 6,3 до 12, 6 МВт. Отделением обслуживается 590 км 10 кВт и 540 км 0,4 кВт электрических сетей. Реконструировано 30 км электрических сетей. Введено в эксплуатацию 6 км новых сетей по 0,4 кВт.

5.2.5. Газоснабжение

Для обеспечения улучшения условий и качества жизни населения ведутся работы по газификации района. Построено около 61 км газопроводов, введено в эксплуатацию две модульные котельные в п.Менделеево для отопления жилых многоквартирных домов по ул. Уральская, 14, 16, ул. Восточная, 24. Количество

газифицированных индивидуальных жилых домов увеличилось до 406, всего газифицировано 1162 квартиры.

Реализация данных проектов позволила сократить годовые эксплуатационные расходы, благодаря малой протяженности теплотрассы – сократить теплотери в тепловых сетях, снизить затраты по реконструкции и капитальному ремонту тепловых сетей, значительно сократить затраты по топливу.

5.3. Жилье

За анализируемый период построено и введено в эксплуатацию жилых домов общей площадью 16,8 тыс.кв.м., введен в эксплуатацию сорока пяти квартирный жилой дом в с. Карагай, общей площадью 2918,8 кв.м. с привлечением внебюджетных средств. Инвестором и подрядной организацией выступило ООО «Перспектива-91».

Таблица 18

Показатели по строительству жилья

Показатели	Период			
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Ввод в действие жилых домов на 1000 человек населения (кв.м. общей площади)	145,3	162,7	214,4	180,3
Темп роста к предыдущему году (%)	91,8	111,8	131,8	84,1
Ввод в действие жилых домов инд. застройщиками (кв.м.)	3532	3920	5102	4272
Темп роста к предыдущему году (%)	91,4	107,9	130,1	83,7

За прошедший период наблюдался рост объемов ввода жилья до 2008 года и резкий спад в 2009 году. Наибольший объем ввода жилья отмечен в 2008 году в связи с вводом в эксплуатацию многоквартирного дома (таблица 18).

На мероприятия по переселению граждан из ветхого аварийного жилого фонда направлено 11,9 млн. рублей, расселены 3 дома, жилищные условия улучшили 20 семей. Приобретены жилые помещения, общей площадью 756,4 кв.м. Ликвидировано 440 кв.м. аварийного жилья.

6. Общественная безопасность

Анализ оценки состояния общественной безопасности за 2006-2009 годы (таблица 19) позволяет сделать вывод о том, что лишь по отдельным показателям, характеризующим состояние криминогенной ситуации, удалось добиться незначительной положительной динамики.

В 2009 году на территории района зарегистрировано 652 преступления (снижение к уровню 2005 года составило 5%). Уровень преступности в расчете на 10 тысяч населения за этот же период снизился с 309,8 до 275,1 или на 11%.

Структурная характеристика преступности в общей массе криминальных проявлений не претерпела существенных изменений. По-прежнему основную массу регистрируемой преступности составляют преступления против собственности.

Отмечается тенденция роста преступлений, совершаемых на улице и в других общественных местах.

За 2006-2009 годы наметилась положительная тенденция по снижению преступности в подростковой среде. В 2009 году несовершеннолетними и с их участием совершено 35 преступлений (снижение на 40% к 2005 году и на 42% к 2008 году). Сократилось количество совершенных подростками изнасилований, разбоев, хулиганств. При этом возросло число совершения несовершеннолетними грабежей.

Таблица 19

Состояние преступности по Карагайскому муниципальному району

Показатели	2006 г.	+/- %	2007 г.	+/- %	2008г.	+/- %	2009г.	+/- %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Всего зарегистрировано преступлений	782,0	3,0	756,0	-3,3	673,0	-11,0	652,0	-3,1
Уровень на 10 тыс. населения	321,8	3,0	316,3	-1,7	281,6	-11,0	275,1	-2,3
Совершено несовершеннолетними	45,0	-30,8	75,0	66,6	61,0	-18,7	35,0	-42,6
Удельный вес	5,7%		9,9%		15,3%		10,1%	
Преступлений в общественных местах	9,0	-35,7	16,0	77,8	12,0	-25,0	42,0	-61,5
Удельный вес	1,1%		2,1%		1,8%		6,4%	
в т.ч. на улице	5,0	25,0	11,0	120,0	6,0	-45,5	16,0	+166,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Удельный вес	0,6%		1,4%		0,9%		2,4%	
Удельный вес тяжких и особо тяжких	22,9%		23,9%		19,8%		31,1%	
Зарегистрировано убийств	7,0	0	4,0	-42,9	9,0	+125,0	7,0	-22,2
Зарегистрировано изнасилований	9,0	-35,7	3,0	-66,7	1,0	-66,7	4,0	+300,0
Зарегистрировано умышленных причинений тяжкого вреда здоровью	19,0	35,7	18,0	-5,3	23,0	+27,8	8,0	-65,2
в т.ч. со смертельным исходом	6,0	20,0	3,0	-50,0	5,0	+66,7	1,0	-80,0
Зарегистрировано краж	410,0	6,5	419,0	0,5	324,0	-21,4	300,0	-7,4
в т.ч. из квартир	62,0	0	83,0	33,9	39,0	-53,0	46,0	+9,5
в т.ч. транспортных средств	1,0	0	4,0	300,0	2,0	-50,0	3,0	+50,0%
Зарегистрировано грабежей	45,0	150,0	25,0	-44,4	20,0	-20,0	17,0	-15,0
Зарегистрировано разбоев	2,0	-75,0	5,0	150,0	0	-100,0	2,0	+100,0
Зарегистрировано неправомерных завладений транспортными средствами	19,0	11,8	14,0	-26,3	9,0	-35,7	23,0	+155,6
Зарегистрировано ДТП со смертельным исходом	9,0	50,0	3,0	-66,7	3,0	0,0	0	-100,0%
Зарегистрировано вымогательств	3,0	50,0	3,0	0	1,0	-66,7	0	-100,0%
Зарегистрировано хулиганств	2,0	-33,3	5,0	150,0	5,0	0,0	0	-100%

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Зарегистрировано экономических преступлений	42,0	-14,3	59,0	40,5	56,0	-5,1	49,0	-12,5%
в т.ч. против государственной власти	4,0	100,0	10,0	150,0	5,0	-50,0	9,0	+80,0%
взятки	4,0	0	10,0	150,0	2,0	-80,0	1,0	-50,0%
Зарегистрировано преступлений в сфере НОН	5,0	25,0	4,0	-20,0	4,0	0,0	7,0	+75,0%
Зарегистрировано преступлений с применением оружия	0	0	1,0	100,0	0	-100,0	0	0,0
Удельный вес лиц, ранее совершавших преступления	17,0%		23,6%		20,9%		21,6%	
в т.ч. ранее судимых	16,5%		23,2%		19%		16,7%	
Удельный вес лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения	35,0%		28,6%		23,7%		23,5%	
Удельный вес лиц, совершивших преступления в группе	20,2%		17,1%		9,3%		7,8%	

Наиболее многочисленная категория преступников - лица в возрасте от 30 до 49 лет и в возрасте от 18 до 24 лет. Среди преступников, совершающих имущественные преступления, выраженными являются три взаимосвязанные категории: несовершеннолетние правонарушители и молодые люди (до 24 лет), наркопотребители и ранее судимые.

Среди главных причин распространения преступности называются безработица, материальное неблагополучие, падение общественной морали, распространение наркомании.

Несмотря на принимаемые меры, направленные на стабилизацию криминогенной ситуации, остаются нерешенными многие проблемы, связанные с обеспечением общественного порядка в жилом секторе, безопасностью граждан на улицах и в других общественных местах.

7. Бюджетная и финансовая деятельность

Бюджет района служит основным инструментом регулирования экономики. Проводимая бюджетная политика соответствует стратегическим целям развития и повышению качества жизни населения.

Доходы и расходы бюджета представлены в таблице 20.

Таблица 20

Доходы и расходы бюджета муниципального образования

Показатели	Период			
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
1	2	3	4	5
Доходы консолидированного бюджета района - всего (тыс. руб.)	370775,3	469796,6	588221	515097,3
Налоговые доходы - всего	46915,6	53606,9	51575,9	64139,6
в том числе:				
-НДФЛ	41166,3	46470,1	43293,2	37272,7
-налоги на совокупный доход	3119,6	3601,8	3500,5	4116,7
-налоги на имущество, транспорт	1171	1790,7	2650,7	20724,5
-государственная пошлина	1458,2	1835,7	2101,1	1981,6
-иные налоговые доходы	0,5	-91,4	30,4	44,1
Неналоговые доходы - всего	5865,5	4343,1	2801,5	7239
в том числе:				
-иные неналоговые доходы	2269,1	1807,6	-1557,6	483,9
Безвозмездные поступления - всего	305395,4	396316	515302,7	424275,6
Из общей величины доходов - налоговые и неналоговые доходы	14,2%	12,3%	9,2%	13,9%

1	2	3	4	5
Расходы местного бюджета - всего (тыс. руб.)	349451,6	461991,8	552434,9	498895
Дефицит (-), профицит (+) местного бюджета	21323,7	7804,8	35786,1	16202,3

По данным таблицы 22 видно, что доходы консолидированного бюджета района увеличились на 38,9 % и составили 515,1 млн. рублей.

В структуре доходов 13,9 процентов составляют налоговые и неналоговые поступления. Основная доля приходится на налог на доходы физических лиц.

Расходы бюджета муниципального образования ежегодно увеличивались и в отчетном 2009 году составили 498,9 млн. рублей. Основными расходными статьями бюджета на протяжении ряда лет остается финансирование социальной сферы.

Ъ

Приложение 2
к Стратегии социально-
экономического развития
Карагайского района до 2025 года

Структура направлений, целей и задач Стратегии

Генеральная цель	Стратегические направления	Цели
Создание условий для устойчивого развития района	1. Развитие инфраструктуры	1.1. Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры
		1.2. Развитие дорожной среды
	2. Развитие экономического потенциала	2.1. Развитие отраслей экономики
		2.2. Развитие малого и среднего предпринимательства
	3. Развитие человеческого потенциала.	3.1. Развитие системы дошкольного и общего образования
		3.2. Развитие муниципальной системы здравоохранения
		3.3. Развитие сферы культуры
		3.4. Развитие физической культуры и спорта
		3.5. Создание безопасных условий проживания

Приложение 3
к Стратегии
социально - экономического развития
Карагайского района до 2025 года

**Целевые показатели
Стратегии социально-экономического развития
Карагайского муниципального района до 2025 года**

		Показатели	Отчетные данные			Плановые показатели					
			2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
<u>1</u>	<u>2</u>	<u>3</u>	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Развитие инфраструктуры										
	1.1.	Уровень износа водопроводных сетей, %	90,3	93,5	95,0	94,6	91,7	89,8	87,9	78,4	68,9
	1.2.	Уровень износа тепловых сетей, %	42,0	46,0	50,0	49,8	49,6	49,5	49,3	48,6	47,8
	1.3.	Ввод в действие жилых домов, тыс.кв.м.	4,3	5,9	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5
	1.4.	Доля протяженности автомобильных дорог, не отвечающая нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог, %	83,2	80,0	80,0	78,7	77,4	76,1	74,8	68,3	61,8

<u>1</u>	<u>2</u>	<u>3</u>	4	5	6	7	8	9	10	11	12
2	Развитие экономического потенциала										
	2.1.	Оборот розничной торговли в фактически действовавших ценах, млн. руб.	459,0	515,6	589,0	590,0	596,0	615,7	636,0	744,0	870,0
	2.2.	Число зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.	699,0	734,0	749,0	756,0	764,0	771,0	779,0	800,0	820,0
	2.3.	Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, чел.	2402,0	2681,0	2265,0	2288,0	2311,0	2333,0	2356,0	2380,0	2400,0
	2.4.	Доля прибыльных сельскохозяйственных предприятий, в общем, их числе, %	75,0	80,0	85,0	85,0	90,0	95,0	95,0	95,0	95,0
	2.5.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, млн.руб.	510,8	551,1	638,4	675,4	714,6	756,0	800,0	846,4	980,0
	2.6.	Инвестиции в основной капитал, в действующих ценах, млн.руб.	101,3	125,5	121,4	122,8	124,9	125,6	126,7	133,0	140,0
	2.7.	Производство валовой продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в фактически действующих ценах, млн. руб.	995,2	1151,0	1594,9	1600,0	1620,0	1640,0	1680,0	1800,0	2000,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	2.8	Объем произведенной сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий: - молоко, тыс. т	19,3	19,6	19,8	19,9	20,6	21,1	21,5	22,3	24,7
	2.9.	- мясо, тыс. т	2,5	2,7	2,5	2,79	2,81	2,86	2,94	3,12	3,21
	2.10	- яйцо, млн.шт.	130,6	142,0	149,2	151,0	159,9	165,3	165,3	165,4	165,9
	2.11	- зерно, тыс. т	18,7	14,3	16,9	17,1	17,2	17,2	17,8	19,7	20,0
	2.12	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	11729,0	12396,0	13876,0	14195,1	14294,5	15080,7	15156,1	16823,3	18673,8
	2.13	Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, чел.	472,0	419,0	327,0	360,0	340,0	320,0	300,0	280,0	260,0
	2.14	Уровень зарегистрированной безработицы, %	4,0	3,4	2,6	3,1	3,0	2,8	2,5	2,3	2,0
	2.15	Поступления в консолидированный бюджет района налоговых и неналоговых доходов, млн. руб.	71,4	76,3	71,0	78,4	84,8	92,1	99,0	114,0	131,0
	2.16.	Доходы бюджета на душу населения, тыс. руб.	3,0	3,3	3,1	3,4	3,7	4,1	4,4	5,1	5,8
3	Развитие человеческого потенциала										

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	3.1.	Численность населения на начало года, тыс.чел.	23725	22991	22848	22604	22394	22207	22043	21900	21780
	3.2.	Число родившихся, чел.	424	436	405	390	375	361	347	340	320
	3.3.	Общий коэффициент рождаемости на 1000 человек	17,9	19,0	17,7	17,7	16,7	16,3	15,7	15,5	14,7
	3.4.	Число умерших, чел.	350	425	379	360	342	325	310	300	300
	3.5.	Общий коэффициент смертности на 1000 человек	14,8	18,5	16,6	15,9	15,3	14,6	14,0	13,7	13,8
	3.6.	Естественный прирост населения, убыль (+, -), чел.	74	11	26	30	33	36	37	40	20
	3.7.	Миграционный прирост населения, чел.	-215	-154	-270	-240	-220	-200	-180	-160	-150
	3.8.	Доля умерших в трудоспособном возрасте в общей численности населения трудоспособного возраста, %	0,83	1,16	0,9	0,85	0,84	0,84	0,84	0,83	0,8
	3.9.	Коэффициент младенческой смертности (число детей, умерших в возрасте до 1 года на 1000 родившихся живыми),‰	11,9	13,1	9,95	10,1	9,8	9,6	9,5	9,5	9,5
	3.10.	Численность лиц в трудоспособном возрасте, впервые признанных инвалидами, чел.	75,0	84,0	94,0	90,0	88,0	86,0	84,0	80,0	75,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	3.11.	Доля детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, получающих услугу дошкольного образования, %	64,0	73,0	75,0	75,0	78,0	80,0	83,0	90,0	95,0
	3.12.	Средний балл по обязательным предметам ЕГЭ	48,0	47,5	51,9	50,5	51,0	52,0	53,0	53,0	53,0
	3.13.	Число посетителей культурно - досуговых мероприятий, проводимых муниципальными бюджетными учреждениями культуры (по проданным билетам), тыс. чел.	28,3	37,7	38,0	39,0	40,0	41,0	42,0	43,0	44,0
	3.14.	Количество экземпляров библиотечного фонда общедоступных библиотек на 1000 человек населения, шт.	6290,0	6234,0	6363,0	6300,0	6300,0	6300,0	6300,0	6500,0	6600,0
	3.15.	Доля населения, участвующая в клубных формированиях муниципальных бюджетных учреждений культуры, %	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	9,0	9,0	10,0	10,0
	3.16.	Доходы от основных видов уставной деятельности учреждений культуры, тыс.руб.	564,5	548,5	577,5	580,0	590,0	600,0	650,0	700,0	800,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	3.17.	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	16,4	17,5	18,0	20,0	21,0	22,0	23,0	25,0	27,0
	3.18.	Доля детей школьного возраста, систематически занимающегося физической культурой и спортом в общем количестве детей соответствующего возраста, %	76,6	80,0	80,0	80,0	80,0	81,5	82,0	85,0	90,0
	3.19.	Число зарегистрированных преступлений, ед.	652,0	621,0	596,0	547,0	514,0	474,0	434,0	430,0	415,0
	3.20.	Количество несовершеннолетних лиц совершивших преступления, ед.	43,0	27,0	17,0	16,0	16,0	15,0	15,0	14,0	13,0
	3.21	Число погибших в результате преступлений, чел.	10,0	19,0	16,0	9,0	8,0	8,0	7,0	6,0	6,0

Перечень программ и проектов, необходимых для реализации Стратегии социально-экономического развития Карагайского района до 2025 года

- Программы и проекты Российской Федерации;
- Программы и проекты Пермского края;
- Районные программы:
 - Программа комплексного социально-экономического развития Карагайского муниципального района на 2011-2015 годы;
 - Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности Карагайского муниципального района на 2010-2014 годы;
 - Муниципальная целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса Карагайского муниципального района на 2010-2012 годы»;
 - Районная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Карагайском муниципальном районе на 2009-2012 годы»;
 - Долгосрочная целевая программа «Развитие системы образования Карагайского муниципального района на 2011-2015 годы»;
 - Межпоселенческая целевая программа «Развитие культуры в Карагайском муниципальном районе до 2015 года»;
 - Районная целевая программа «Развитие и гармонизация национальных отношений в Карагайском муниципальном районе на 2011-2015 годы»;
 - Долгосрочная целевая программа «Молодежная политика в Карагайском муниципальном районе на 2011-2015 годы»;
 - Долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Карагайском муниципальном районе на 2011-2015 годы»;
 - Долгосрочная целевая программа «Охрана окружающей среды Карагайского муниципальная района до 2015 года»;
 - Долгосрочная целевая программа «Охрана труда в Карагайском муниципальном районе на 2011-2015 годы»;
 - Целевая программа Карагайского муниципального района в области капитального строительства на период 2009-2012 годы;
 - Долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Карагайском муниципальном районе на 2011-2015 годы».

